**Тема «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности отделов по надзору в Калининградской области. Приостановка деятельности и дисквалификация как вид административного наказания.**

**ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ**

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее Кодекс административных правонарушений) дисквалификация установлена как один из видов административного наказания. По данному кодексу дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В настоящее время дисквалификация как мера административной ответственности установлена в целях защиты законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства, а также предупреждения совершения административных правонарушений в сфере экономической деятельности.

**Понятие и цели административного наказания**

Административное наказание — это мера ответственности, применяемая в установленном законом порядке к лицу, совершившему административное правонарушение.

Являясь принудительной мерой, в то же время содержит в себе воспитательную цель и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание — это разновидность административного принуждения. От других мер административного принуждения они отличаются тем, что преследуют специфические цели, применяются в строго урегулированном процессуальном порядке. Административными признаются только те принудительные меры, которые установлены статьями Кодекс административных правонарушений РФ и порядок назначения которых также определяется соответствующими нормами Кодекса.

Меры административного принуждения, как **приостановление органами**, осуществляющий государственный надзор за промышленными объектами, строительными, отзыв лицензии и ряд иных принудительных действий, предусмотренных различными актами и применяемых в административном порядке, не являются административными наказаниями.

В соответствии со статьёй 22.1. Кодекс административных правонарушений РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных этим Кодексом, рассматриваются в пределах компетенции:

— судьями или мировыми судьями;

— федеральными органами исполнительной власти, также их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, а также иными государственными органами, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

**Понятие дисквалификации.**

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Дисквалификация назначается судьей. В Кодексе сформулированы правила, которыми должны руководствоваться судьи при назначении дисквалификации. Основополагающим правилом является назначение дисквалификации за совершение административного правонарушения в пределах, установленных Кодексом административных правонарушений. Мера наказания дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет. При этом данная мера административного принуждения может быть применена в том случае, если она предусмотрена в санкциях соответствующих статей Кодекс административных правонарушений.

Судья, при установлении административного наказания, руководствуется и правилом, в соответствии с которым учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Для рассмотрения данных вопросов имеют значение **способ и мотивы совершения** правонарушения, формы вины, квалифицирующие признаки, социальная значимость охраняемых общественных отношений, а следовательно и степень общественной опасности. **Степень опасности зависит** от противоправного деяния и определяется обстоятельствами, связанными с признаками данного правонарушения, которые в конкретном случае могут быть выражены по-всякому. На степень общественной опасности оказывают влияние квалифицирующие признаки административного правонарушения, имеющие большое значение при назначении наказания в пределах санкции соответствующей статьи особенной части Кодекс административных правонарушений. К таким признакам относится **повторность, длительность**.

**Повторное**, в течение года, совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось наказанию в виде административного штрафа, свидетельствует об устойчивой противоправной установке (например, заключение лицом, выполняющим управленческие функции в организации, сделок или совершение им иных действий, выходящих за пределы его полномочий.

По правилу, за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении — одного года со дня его обнаружения.

В случае не возбуждения уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения, влекущее применение административного наказания в виде дисквалификации, указанный давностный срок, начинает исчисляться со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

Дисквалификация за административное правонарушение, считается лицо подвергнутым данному наказанию в течение года со дня окончания исполнения постановления о назначении дисквалификации. Указанный срок, является сроком погашения дисквалификации. Дисквалификация применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Дисквалификации осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 32.11. Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление о дисквалификации должно быть выполнено в самый кратчайший временной отрезок времени. Согласно ч.1 данной статьи, оно должно быть исполнено немедленно. При этом, как вытекает из смысла и содержания данной статьи речь ведется об исполнении вступившего в законную силу постановления. Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

— после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении;

— после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

— немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту.

Вынесенное судьей и вступившее в законную силу постановление о дисквалификации обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, юридическими лицами.

Исполнение постановления о дисквалификации возлагается на судью, вынесшего данное постановление. Под исполнением постановления к исполнению понимается передача постановления судьей, органу, который уполномочен привести в исполнение соответствующее постановление. При этом необходимо проводить различие между принудительным исполнением постановления о назначении дисквалификации состоящей из ряда процессуальных действий (выдача исполнительного документа (который может быть и не приведен к принудительному исполнению ввиду добровольного его исполнения; отсрочка или рассрочка исполнения постановления; изменения способа и порядка его исполнения; восстановление пропущенного срока к исполнению) и стадией добровольного исполнения постановления. В статье 32.11 предусматривается добровольное исполнение постановления о дисквалификации. Исполнение осуществляется лицом, привлеченным к административной ответственности, путем прекращения управления юридическим лицом.

При добровольном, так и принудительном исполнении постановления фактическим моментом прекращения управления юридическим лицом, следует считать прекращение договора с дисквалифицированным лицом на осуществление им деятельности по управлению юридическим лицом.

Исполнение постановления о дисквалификации предусматривает и ведение реестра дисквалифицированным лицом органом. Информация, содержащаяся в реестре дисквалифицированных лиц, является открытой для ознакомления. Это предполагает, что все заинтересованные лица вправе получить за плату информацию из реестра дисквалифицированных лиц в виде выписок о конкретных дисквалифицированных лицах.

За правонарушения, санкцией которых предусмотрена дисквалификация, наряду с указанной мерой применяется и административный штраф.

Дисквалификация является более строгим наказанием, чем административный штраф.

Административная дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет, лишение специального права на срок от одного месяца до двух лет.

**Производство по делам о правонарушениях пол дисквалификации.**

Протокол об административном правонарушении есть основной процессуальный документ, на основании которого принимается решение по делу об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 и 2 ст. 28.3 Кодекс административных правонарушений РФ протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях согласно гл. 23 Кодекс административных правонарушений РФ, и должностные лица федеральных органов исполнительной власти, а также иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 Кодекс административных правонарушений РФ протокол об административном правонарушении направляется судье в течение суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Наказание в виде дисквалификации назначается судьей. При рассмотрения дела об административном правонарушении судьей согласно части 1 статьи 29.9 Кодекс административных правонарушений РФ может быть вынесено постановление о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

**ПРИОСТАНОВКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Административная ответственность за нарушения требований промышленной безопасности предусмотрена в ст.9.1 КоАП РФ.

За нарушение требований промышленной безопасности предусмотрен, такой вид административного наказания как административное приостановление деятельности на **срок до девяноста суток.**

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (ч.1 ст.3.12 КоАП РФ).

Административное приостановление деятельности назначается только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания (ч.1 ст.3.12 КоАП РФ).

Административное приостановление деятельности назначается судьей. За административное правонарушение, предусмотренное ч.3 ст.9.1 КоАП РФ (в части грубого нарушения требований промышленной безопасности), административное приостановление деятельности назначается должностными лицами, указанными в п.1 и 4 ч.2 ст.23.31 КоАП РФ (ч.1 ст.3.12 КоАП РФ).

Таким образом, такой вид административного наказания как административное приостановление деятельности может быть назначен руководителем Ростехнадзора, его заместителями, руководителями территориальных органов Ростехнадзора, их заместителями за административное правонарушение, предусмотренное ч.3 ст.9.1 КоАП РФ в части грубого нарушения требований промышленной безопасности только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид ответственности** | **Положения нормативно-**  **правового акта** | | **Нарушение** | | | **Санкции** |
| **Административная** | Часть 1 статьи 9.1 КоАП РФ | | Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов | | | Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное **приостановление деятельности** на срок до девяноста суток |
|  | Часть 2 статьи 9.1 КоАП РФ | | Нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах | | | Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное **приостановление деятельности** на срок до девяноста суток |
|  |  | | | | | |
|  | **За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.** | | | | | |
|  | Часть 3 статьи 9.1 КоАП РФ | | Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов | | | Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное **приостановление деятельности** на срок до девяноста суток |
|  | **Под грубым нарушением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов понимается нарушение требований промышленной безопасности, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей. Понятие грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.** | | | | | |
|  | Часть 4 статьи 9.1 КоАП РФ | Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния | | | Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей | |
|  | **Эксперты в области промышленной безопасности, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, несут административную ответственность как должностные лица.** | | | | | |
|  |  | | |  |  | |
|  | Статья 9.11 КоАП РФ | | | Нарушение правил пользования топливом, электрической и тепловой энергией, правил устройства электроустановок, эксплуатации электроустановок, топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки - | влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двух тысяч до четырех тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. | |

Назначение административного наказания в виде **административного приостановления деятельности** осуществляется в соответствии с:

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс);

-Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

-Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»;

-постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

-положениями о территориальных органах;

-приказом Ростехнадзора от 30 июня 2009 г. № 588 «Об утверждении Перечня должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

-Приказом Ростехнадзора № 1161 от 22.12.2010 - Об утверждении методических указаний по назначению административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Практика применения приостановления деятельности в Калининградской области.

**Промышленная безопасность**

**ОАО «Портовый элеватор»**

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении ОАО «Портовый элеватор» выявлены грубые нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта: элеватор рег. № А 21-00305-0001, связанные с эксплуатацией технических устройств без продления срока безопасной эксплуатации.

##### Учитывая, что грубые нарушения требований промышленной безопасности представляют непосредственную угрозу жизни и здоровью людей, руководствуясь статьями 3.12, 23.31 и главой 29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), 04.03.2016 заместителем руководителя Центрального Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Крутиковым Н.А. вынесено постановление № 8.2-к-0035-прпл-Пс/0034-2016 о назначении административного наказания о привлеченииОАО «Портовый элеватор» к административной ответственности за совершенное административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 9.1 КоАП РФ (в части грубого нарушения требований промышленной безопасности) и назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации технических устройств -на срок девяносто суток.

**ООО «ЛУКОЙЛ-КМН»**

В ходе проведения плановой проверки ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» в соответствии с распоряжением Центрального управления Ростехнадзора от 21.06.2016 № к-392-пр «О проведении плановой выездной проверки юридического лица» в период с 11 июля по 05 августа 2016 г. выявлены грубые нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов: Центральный пункт подготовки и сбора нефти рег. № А21-01351-0065, пункт подготовки и сбора нефти Зайцевского нефтяного месторождения рег. № А21-01351-0067, связанные с эксплуатацией технических устройств с просроченным сроком эксплуатации.:

По результатам проверки заместителем руководителя Центрального Управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Крутиковым Н.А. 09.08.2016 вынесено постановление № 8.2-Пс/0146-0392прпл-2016 о признании ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ, выразившегося в грубых нарушениях требований промышленной безопасности, и назначено наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации указанных выше технических устройств на срок девяносто суток.

**ООО НОВАТЭК**

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении **ООО НОВАТЭК** при проведении внеплановой выездной проверки с целью контроля за соблюдением юридическим лицом ООО «НОВАТЕК» требований промышленной безопасности при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасного производственного объекта III класса опасности: «Площадка установки по переработке нефти (газового конденсата)» рег. №А01-12314-0001 выявлены грубые нарушение требований промышленной безопасности.

Центральное управление Ростехнадзора признало общество с ограниченной ответственностью «НОВАТЕК» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в грубых нарушениях требований промышленной безопасности, и назначить наказание в виде **административного приостановления деятельности по эксплуатации технического устройства**: **малотоннажная установка ЭЛОУ-АТ-100 опасного производственного объекта «Площадка установки по переработке нефти (газового конденсата)» рег. №А01-12314-0001, расположенного по адресу: 238300, Калининградская обл., г. Гурьевск, ул. Гранитная, д. 12, на срок девяносто суток.**

ООО «НОВАТЕК» не согласились с постановлением, ЦУ Ростехнадзора и подали заявление о признании не законным постановления от 22.02.2017 №8.2-Пс/0041-0090првн-2017 о приостановке деятельности в Арбитражный суд Калининградской области.

Решением Арбитражного суда Калининградской области от 11 мая 2017 г действия ЦУ Ростехнадзора признаны законными и обоснованными.

**Энергетический надзор.**

**ООО «Эскерон Плюс»**

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении ООО**«Эскерон Плюс»** установлено, что юридическим лицом были допущены нарушения обязательных требований, которые не позволяют обеспечить надежную и безопасную эксплуатацию энергоустановки и содержать ее в исправном состоянии.

Проведена внеплановая документарная проверка ООО «Оскерон Плюс» проверки с целью оценки возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровья граждан, предпосылок возникновения технологических нарушений, развития аварий, пожаров и наличия, полноты и достоверности документов, используемых при осуществлении деятельности юридического лица по обеспечению безопасности при эксплуатации источника теплоснабжения – котельной №1 по адресу: Калининградская область, Багратионовский р-н, пгт. Южный-1 в связи с поступившей» в адрес Центрального управления Ростехнадзора от Специализированной организации ООО «ПРОДЭКС» - ЗАКЛЮЧЕНИЯ №01ДТ-17 по экспертному техническому обследованию промышленной дымовой трубы Н=34,3м котельной №1 ООО «Оскерон плюс», установленной по адресу: 236011, Калининградская область, Багратионовский р-н., пгт. Южный-1. Специализированной организации ООО «ПРОДЭКС» сделан вывод – Техническое состояние металлической промышленной дымовой трубы в соответствии с РД 03-610-03 п.3.4 оценивается **как не работоспособное и не соответствует требованиям промышленной безопасности. Дальнейшая эксплуатация трубы ЗАПРЕЩАЕТСЯ.**

Протокол об административном правонарушении и другие материалы дела об административном правонарушении в отношении **ООО «Эскерон Плюс**» направлены Багратионовский районный суд Калининградской области. Постановлением суда Багратионовский районный суд Калининградской области от 15.02.2017 г – юридическое лицо признано виновным по ст. 9.11 КоАП РФ и назначен штраф в размере 25 000рублей.

**ОАО ОАО «РЭК»**

В ходе проведения плановой выездной проверки установлено**, что** ОАО «РЭК» является территориальной сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, с использованием объектов электросетевого хозяйства и осуществляет регулируемый вид деятельности.

В соответствии с ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», услуги по передаче электрической энергии,которые обеспечивают передачу электрической энергии- выявлены нарушения обязательных норм и правил, обнаруженные в области законодательства об электроэнергетике (в части соблюдения требований надежности и безопасности в сфере электроэнергетике), в чем усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.11. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки».

Допускается эксплуатация энергоустановок - ВЛ-1,2,3 0,22кВ, 0,4кВ (1,2 км) по адресу: Калининградская обл., Полесский р-н, п. Сосновка с аварийно-опасными дефектами. Вышеуказанная электроустановка находятся в технически неисправном состоянии, не обеспечивающем безопасные условия труда.

Поскольку выявленные нарушения Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, допущенные ОАО «РЭК» привели к возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровья граждан, предпосылок возникновения технологических нарушений, развития аварий, пожаров, принимая во внимание, что назначение менее строгого административного наказания не может обеспечить цели административного наказания, должностное лицо Центрального управления Ростехнадзора считает необходимым применить административное наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации электроустановок ВЛ-1,2,3 0,22кВ, 0,4кВ (1,2 км) по адресу: Калининградская обл., Полесский р-н, п. Сосновка ОАО «РЭК».